



GRAD SPLIT

OBRAZAC sudjelovanja javnosti u internetskom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita	
Naziv akta / dokumenta za koji se provodi savjetovanje: Nacrt prijedloga Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita	
Nositelj izrade akta/dokumenta: Upravni odjel za društvene djelatnosti	
Razdoblje internetskog savjetovanja: 18. listopada 2023. – 19. studenoga 2023.	
Ime i prezime osobe odnosno naziv predstavnika zainteresirane javnosti koja daje svoje primjedbe i prijedloge na predloženi nacrt	Info zona
Interes, odnosno kategorija i brojnost korisnika koje predstavlja (građani, udruge, udruge u području zaštite okoliša, poduzetnici, itd.)	Udruga aktivna u području opće populacije mladih; usmjerena na informiranje, uključivanje i savjetovanje mladih, kvalitetno provođenje slobodnog vremena mladih te kreiranje i praćenje provedbe politika za mlade.
Ime i prezime osobe (ili osoba) koja je sastavljala primjedbe i prijedloge ili osobe koja predstavlja zainteresiranu javnost, e-mail ili drugi podaci za kontakt	Goran Biličić goran@infozona.hr
Načelne primjedbe i prijedlozi na predloženi nacrt akta s obrazloženjem	<p>Sabor je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih usvojio 14. srpnja 2023. te je predvidio obvezu usklađivanja statuta i drugih općih akata u roku od 90 dana od njegova stupanja na snagu, odnosno do 20. listopada 2023. godine. Izražavamo žaljenje što će 19. studenog 2023. tek biti završeno javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita.</p> <p>Pohvaljujemo što je Nacrt u većoj mjeri kvalitetno napisan, slijedeći gotovo u potpunosti ogledni primjerak Odluke koji je 4. rujna 2023. objavila Udruga gradova u RH na svojim web stranicama. Nadamo da će naši prijedlozi i komentari doprinijeti još kvalitetnijem dokumentu, a onda i kvalitetnijem radu Savjeta mladih Grada Splita.</p> <p>Izražavamo žaljenje što Grad Split nije konzultirao Savjet mladih Grada Splita u izradi Nacrta prijedloga Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita. Takva gesta suprotna je ideji osnivanja i rada savjeta mladih, odnosno cilju donošenja Zakona o savjetima mladih.</p> <p>Izražavamo žaljenje što Grad Split ne prepoznaje Info zonu kao vrijedan resurs i poželjnog partnera u području rada s mladima, posebno participacije mladih, te nas nije konzultirao u procesu izrade Nacrta prijedloga Odluke. Info</p>

zona je jedina splitska udruga koja kontinuirano, više od 20 godina, prati rad savjeta mladih. U 2007. godini [inicirala je osnivanje prvog splitskog Savjeta mladih](#). Jedina je splitska udruga čiji su kandidati izabrani u sve sazive Savjeta mladih Grada Splita. Prethodnih je godina aktivno [pratila rad](#) svih saziva Savjeta mladih Grada Splita i bila jedina udruga koja je radila na promociji natječaja za članove prethodnih saziva. U 2012. Info zona je sudjelovala u kreiranju novog Zakona o savjetima mladih te je u Splitu, u suradnji s resornim ministarstvom, organizirala [regionalne konzultacije](#). U 2017. godini realizirala je promotivne aktivnosti, [panel diskusiju](#), [predstavljanje kandidata](#) i edukaciju za kandidate za članove Savjeta što je rezultiralo povećanim interesom medija i rekordnim odazivom mladih na natječaj (22 kandidature sa 44 kandidata i njihovih zamjenika; 17 valjanih prijava). U 2021. godini u partnerstvu s Gradom Splitom provodila je projekt "ZaLet Savjeta mladih" usmjeren podršci Savjetu mladih. Info zona je 2022. i 2023. godine, u partnerstvu s Udrugom gradova u RH, Udrugom "Delta" i norveškom općinom Lindesnes provodila projekt "Savjeti mladih - kako dalje?" ([kakodalje.hr](#)). U sklopu projekta provedeno je istraživanje rada savjeta mladih u Hrvatskoj. U siječnju 2023 je s projektnim partnerima sudjelovala i u javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih. Središnji državni ured za demografiju i mlade uključio je Info zonu i partnere u izradu Predložka za izradu programa rada savjeta mladih. U listopadu 2023. godine završno događanje projekta "Savjeti mladih - kako dalje?" okupilo je 50 predstavnika udruga mladih i za mlade iz svih dijelova Hrvatske. Na događanju je predstavljen priručnik "Savjeti mladih - prostori suradnje i putokazi za budućnost" u izdanju Info zone i Udruge "Delta".

Izražavamo žaljenje što Savjet mladih Grada Splita, samoinicijativno ili na poticaj nadležnih, nije informirao barem udruge mladih i za mlade o javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita. Propustio je priliku i da, u sklopu javnog savjetovanja, konzultira udruge mladih i za mlade o Nacrtu prijedloga Odluke i motivira ih na sudjelovanje u javnom savjetovanju.

Ironično, u procesu kreiranja Odluke o osnivanju Savjeta mladih Grada Splita izostala je participacije mladih.

Drugi grad po veličini može i mora nametati pozitivne trendove u razvoju demokratskog društva, a ne se zadovoljavati ispunjavanjem nužnih zakonskih obveza uz minimalan angažman. Kao primjer dobre prakse ističemo javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga odluke o dodjeli prostora na korištenje udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva koje je završeno 4. kolovoza 2023. Prije samog javnog savjetovanja održan je konzultacijski sastanak sa zainteresiranom javnošću. Tijekom javnog savjetovanja, u organizaciji Info zone i u suradnji s Upravnim odjelom za gradsku imovinu, održana je javna diskusija. Sudjelovalo je više od stotinu sudionika među kojima su bili predstavnici više od 80 splitskih udruga. Imali su priliku educirati se o procesu javnog savjetovanja i kvalitetnije se informirati o dokumentu koji je upućen u javno savjetovanje. Takva razina sudjelovanja zainteresiranih građana u procesu donošenja odluka trebala bi u Gradu Splitu postati praksa, a ne iznimka.

	<p>Predlažemo da Grad Split posveti znatno veću pozornost participaciji građana u kreiranju akata, prije i za vrijeme javnog savjetovanja. Grad u tom kontekstu mora prepoznati i koristiti kapacitete organizacija civilnog društva. Također, posebno ističemo važnost konzultiranja Savjeta mladih Grada Splita o temama koje se tiču mladih.</p>
<p>Primjedbe na pojedine članke ili dijelove nacрта akta ili dokumenta (prijedlog i mišljenje)</p>	<p>Članak 3.</p> <p>U članku 3. navodi se da Savjet mladih Grada Splita ima 7 članova uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika.</p> <p>Prethodna Odluka definirala je da Savjet mladih Grada Splita ima 11 članova i 11 zamjenika, a Zakon o savjetima mladih Članak 8. stavak (3) sada predviđa 5 do 15 članova savjeta mladih. Naše iskustvo rada sa savjetima mladih, dosadašnji odaziv kandidata na natječaje za članove savjeta mladih te angažman izabranih članova savjeta mladih sugeriraju da je predloženih 7 članova prihvatljiv prijedlog. Smatramo da savjet mladih može biti koristan i funkcionalan sa 7 članova te podržavamo ovaj prijedlog.</p>
	<p>Članak 7.</p> <p>U članku 7. navodi se da Komisija za suradnju s mladima Gradskog vijeća Grada Splita obavlja provjeru formalnih uvjeta prijavljenih kandidata te utvrđuje popis važećih kandidatura, no u Odluci se ne definira postupak podnošenja žalbe na odluku o valjanosti kandidature.</p> <p>Smatramo da podnositelj prijedloga za izbor kandidata Savjeta mora imati pravo žalbe ako smatra da su mu povrijeđena prava.</p> <p><i>[Predlažemo dodavanje članka koji će definirati kada podnositelj prijedloga za izbor kandidata Savjeta ima pravo žalbe, kome podnosi žalbu, u kojem roku te tko prihvaća ili odbacuje žalbu i u kojem roku.]</i></p>
	<p>Članak 8.</p> <p>U članku 8. stavak treći navodi se da Gradsko vijeće Grada Splita, nakon rasprave o izvješću o provjeri formalnih uvjeta, s popisa važećih kandidatura javnim glasovanjem bira članove Savjeta.</p> <p>Odluka ne definira da se prije glasovanja kandidati mogu predstaviti Gradskom vijeću. Riječ je o mladim kandidatima koji uglavnom neće imati prethodno javno djelovanje pa predstavljanje može biti prilika za bolje upoznavanje kandidata. Predstavljanje kandidata za Savjet mladih Grada Splita već je održano 2018. godine te je imalo pozitivne reakcije prisutnih gradskih vijećnika. Grad Karlovac prihvatio je i nastavio tu pozitivnu praksu. Predlažemo da se pozitivna praksa nastavi i u Gradu Splitu te da Odluka barem otvori mogućnost predstavljanja kandidata.</p> <p><i>[Predlažemo nadopunu članka 8. ili dodavanje novog članka koji će nuditi opciju da Gradsko vijeće, prije glasovanja, može zatražiti predstavljanje kandidata s popisa važećih kandidatura.]</i></p>

Članak 8.

U članku 8. navodi se da nakon rasprave o izvješću o provjeri formalnih uvjeta, Gradsko vijeće Grada Splita s popisa važećih kandidatura javnim glasovanjem bira članove Savjeta, no nigdje se u Odluci **ne precizira proces javnog glasovanja**. Javno glasovanje podiže transparentnost izbora, no ovom Odlukom potrebno je precizirati što je to javno glasovanje i koju proceduru podrazumijeva.

Središnji državni ured za demografiju i mlade je u Izvješću o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih naveo da se Zakonom propisuje javno glasovanje, a da način provedbe samog postupka uređuje predstavničko tijelo, sukladno Zakonu o savjetima mladih članak 6. stavak (3) podstavak drugi.

Važno je javnim glasovanjem ne izlagati kandidate pritisku i obliku javnog sramoćenja čime bi potencijalno rezultiralo glasanje podizanjem ruku za vrijeme sjednice koja se javno televizijski prenosi. Važno je osigurati i ravnopravne uvjete za sve kandidate, a glasovanje podizanjem ruku otvorilo bi prostor za kalkulacije te prvi i posljednji kandidat o kojem se glasa ne bi imali ravnopravan položaj.

Optimalnom smatramo proceduru u kojoj će gradski vijećnici glasati za kandidate zaokruživanjem rednog broja pored imena kandidata/kinje na glasačkom listiću. Glasački listići moraju biti personalizirani te svaki vijećnik/ca glasa na listiću sa svojim imenom i prezimenom. Kako bi se osiguralo da javno glasovanje ima svoj puni smisao iz objavljenih rezultata glasovanja mora biti vidljivo za kojeg kandidata je glasao koji vijećnik/ca.

[Predlažemo dodavanje novog članka u kojem će pisati: "Javno glasovanje se provodi na način da gradski vijećnici glasaju za kandidate zaokruživanjem rednog broja pored imena kandidata na glasačkom listiću na kojem navode svoje ime i prezime."]

Članak 9.

U članku 9. stavak 3. navodi se da se rezultati izbora za članove Savjeta objavljuju se na mrežnim stranicama Grada Splita, no **ne navode se podaci koje moraju sadržavati rezultati izbora.**

Kako bi se osiguralo da javno glasovanje ima svoj puni smisao, iz objavljenih rezultata glasovanja mora biti vidljiv broj glasova koje je dobio svaki kandidat, ali i za kojeg kandidata je glasao koji vijećnik.

Zbog transparentnosti, smatramo da je važno objaviti i podatak tko je, sukladno članku 9. stavak (3) Zakona o savjetima mladih, kandidirao svakog pojedinog kandidata.

[Predlažemo da se članak 9. nadopuni na način da definira da rezultati izbora predstavljaju popis iz kojeg su jasno vidljive informacije:

- *ime i prezime svakog kandidata*
- *imena ili naziv predlagatelja svakog kandidata*
- *ukupan broj glasova koje je dobio svaki kandidat*
- *imena i prezimena gradskih vijećnika čije je glasove dobio svaki kandidat]*

Članak 19.

Članak 19. stavak drugi navodi da "Program rada sadržava godišnje aktivnosti Savjeta u skladu s njegovim djelokrugom rada iz članka 13."

Smatramo da je ova Odluka dokument u kojem je **potrebno konkretnije navesti aktivnosti koje mora sadržavati Program rada Savjeta mladih**, a i dalje u skladu s njegovim djelokrugom rada iz Zakona o savjetima mladih članak 13.

Prvi Zakon o savjetima mladih donesen je 2007. godine te je od tada dva puta unaprijeđen zbog neostvarivanja ciljeva koji su se željeli postići donošenjem tog Zakona. Jedan od ključnih problema je što savjeti mladih ne ostvaruju svoju savjetodavnu ulogu. Izrada kvalitetnih programa rada preduvjet je kvalitetnog rada savjeta mladih pa smatramo da je i u ovoj Odluci potrebno veću pozornost posvetiti donošenju Programa rada.

Rezultati nedavno provedenog [istraživanja rada savjeta mladih u RH](#) potvrđuju važnost stvaranja preduvjeta za izradu kvalitetnog programa rada, a onda i za kvalitetan rad savjeta mladih. U sklopu istraživanja analizirani programi rada savjeta mladih pokazali su da gotovo 40% proračunskih sredstava savjeti mladih troše neopravdano, na aktivnosti koje nisu u njihovom djelokrugu rada. Pojedini savjeti mladih obuhvaćeni analizom sa do 50% proračuna planirali su financirati aktivnosti koje nisu u djelokrugu rada savjeta mladih. Govoreći o uspješnim aktivnostima svojih savjeta mladih, samo polovica ispitanih članova i članica savjeta mladih navela je aktivnosti koje zaista pripadaju u djelokrug rada savjeta mladih.

Savjeti mladih su već izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih jasnije usmjereni da njihovi programi rada odražavaju savjetodavnu ulogu i ulogu u upravljanju javnim poslovima, a ne organizaciju javnih događanja i/ili ostalih aktivnosti koje izlaze iz djelokruga rada savjeta mladih. Isto je potrebno dodatno ostvariti i izmjenama i dopunama odluka o osnivanju savjeta mladih, kako je i sugerirao Središnji državni ured za demografiju i mlade u odgovorima na komentare u javnom savjetovanju o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih.

Problem nekvalitetnih planova rada savjeta mladih i važnost pridavanje veće pozornosti planovima rada i potrebu usmjeravanja savjeta mladih u njihovoj izradi prepoznao je i Središnji državni ured za demografiju i mlade. S namjerom podizanja kvalitete izrade planova rada savjeta mladih objavio je [Predložak za izradu programa rada savjeta mladih](#).

Predložak je izrađen u svrhu olakšavanja izrade programa rada i sadrži smjernice za sadržaj samih programa kako bi oni bili što operativniji, s jasnim aktivnostima, rokovima provedbe i pokazateljima rezultata. Prednost u korištenju ovog predloška je i ujednačavanje programa rada savjeta mladih kako bi se olakšala suradnja savjeta mladih i dijeljenje dobre prakse. Korištenjem predloška pri izradi programa rada potiče se i usmjerava na promicanje i zagovaranje prava, potreba i interesa mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

U Predlošku za izradu programa rada savjeta mladih koji je objavio Središnji državni ured za demografiju i mlade aktivnosti su grupirane u pet kategorija:

- aktivnosti sudjelovanja u procesu izrade i praćenju provedbe lokalnog programa za mlade
- konzultiranje s organizacijama mladih i za mlade o temama bitnim za mlade
- suradnja s tijelima jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u politici za mlade
- suradnja s drugim savjetodavnim tijelima mladih u RH i inozemstvu
- ostale aktivnosti (povećanje vidljivosti savjeta mladih i drugo)

[Predlažemo da se u članku 19. stavak 2. riječi "iz članka 13." zamijene riječima:

"i to:

- *aktivnosti sudjelovanja u procesu izrade i praćenju provedbe lokalnog programa za mlade*
- *konzultiranje s organizacijama mladih i za mlade o temama bitnim za mlade*
- *suradnja s tijelima jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u politici za mlade*
- *suradnja s drugim savjetodavnim tijelima mladih u RH i inozemstvu*
- *ostale aktivnosti (povećanje vidljivosti savjeta mladih i drugo)"*

Članak 21.

Članak 21. definira radna tijela Savjeta mladih, no **propušta, u duhu ostvarenja cilja donošenja Zakona o savjetima mladih, otvoriti mogućnost imenovanja članova Savjeta u radna tijela Gradskog vijeća.**

Članak 1. stavak drugi Zakona o savjetima mladih kao cilj Zakona, između ostalog, navodi sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značaja za mlade te aktivno uključivanje mladih u javni život. Imenovanje članova Savjeta u radna tijela Gradskog vijeća konkretan je doprinos ostvarenju cilja Zakona.

[Predlažemo dodavanje novog članka koji će omogućiti da Savjet može predlagati svoje predstavnike u radnim tijelima Gradskog vijeća.]

Članak 22.

U Odluci se definira da financijska sredstva za rad i program rada Savjeta, prostorne, tehničke i druge materijalne uvjete za rad Savjeta osigurava Grad Split (članak 22. stavak prvi), no **nigdje se ne definira tko obavlja stručne i administrativne poslove za potrebe Savjeta.**

Smatramo nužnim odrediti barem koji Upravni odjel obavlja stručne i administrativne poslove za potrebe Savjeta. Savjetima mladih nužna je podrška Grada.

[Predlažemo da se u članku 22. doda stavak koji glasi "Stručne i administrativne poslove za potrebe rada Savjet mladih obavlja Upravni odjel za društvene djelatnosti"]

Članak 22.

U Odluci se definira da financijska sredstva za rad i program rada Savjeta, prostorne, tehničke i druge materijalne uvjete za rad Savjeta osigurava Grad Split (članak 22. stavak 1.). Smatramo da Grad Splita **mora imenovati i osobu koja će biti zadužena za rad Savjeta.**

Imenovanje osobe koja je zadužena za rad sa Savjetom mladih doprinijelo bi kvaliteti rada Savjeta, osiguralo kontinuitet u funkcioniranju i olakšalo razmjenu informacija članova savjeta mladih između dva mandata. Također, osoba imenovana za rad sa savjetom mladih omogućila bi novoizabranim članovima savjeta mladih brže upoznavanje sa zakonodavnim okvirom, kvalitetniju komunikaciju sa zaposlenicima Grada te kvalitetniju pripremu godišnjih programa rada i financijskog plana rada.

Prema rezultatima [istraživanja rada savjeta mladih u RH](#) 60% ispitanika izražava stav da njihov JLP(R)S ima određenog službenika zaduženog za rad s mladima, a još više (77%) ih ima osobu zaduženu za rad sa savjetima mladih.

Imenovanje osobe koja je zadužena za rad sa Savjetom mladih otvara mogućnost i educiranja i osnaživanja te osobe za rad sa Savjetom. Rezultati spomenutog istraživanja otkrivaju da je samo trećina ispitanih predstavnika i predstavnica JLP(R)S-ova polazila neku vrstu edukacije za rad s mladima. Konkretno, u Gradu Splitu službenica koja je polazila edukaciju u sklopu projekta Europe Goes Local premještena je u drugi Upravni odjel u kojem više ne radi ni s mladima, ni sa savjetima mladih.

[Predlažemo da se u članku 22. doda stavak koji glasi "Grad Splita imenovat će službenika koja će biti zadužena za rad Savjeta.]

Članak 22.

U članku 22. stavak drugi definira se da članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za svoj rad u iznosu od 27 eura mjesečno, što je maksimalan iznos naknade propisan Zakonom o savjetima mladih.

Smatramo poželjnim da Grad osigura mjesečne naknade članovima Savjeta te **iznos od 27 eura mjesečne naknade smatramo prihvatljivim.** Ukoliko članovi drugih odbora i radnih tijela Grada Splita primaju naknadu, ne vidimo razlog zbog kojeg i članovi Savjeta ne bi mogli primati naknadu. Osim na angažman članova Savjeta mladih, financijska naknada može pozitivno utjecati i na interes javnosti za rad Savjeta.

	<p>Članak 24.</p> <p>U članku 24. stavak 1. navodi se da Gradonačelnik po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca održava zajednički sastanak sa Savjetom na kojem se raspravlja o svim pitanjima od interesa za mlade te o međusobnoj suradnji i drugim pitanjima.</p> <p>Zakon o savjetima mladih članak 25. stavak (2) definira da gradonačelnik najmanje svakih 6 mjeseci održava zajednički sastanak sa savjetom mladih.</p> <p>Zakonom o savjetima mladih definirano je da Savjet osniva i bira Gradskog vijeće pa je nelogično zašto bi se prema ovoj Odluci Savjet morao češće sastajati s Gradonačelnikom (najmanje svaka tri mjeseca), nego s predsjednikom Gradskog vijeća (najmanje svako šest mjeseci, prema članku 23. stavak drugi).</p> <p>U istraživanju rada savjeta mladih u RH gotovo 70% ispitanih predstavnika JLP(R)S-a reklo je da se čelnici sastaju sa savjetom mladih rjeđe od tada propisane zakonske odredbe (prije izmjena i dopuna Zakona o savjetima mladih), odnosno da se sastaju jednom u 6 mjeseci ili čak i rjeđe. Tome u prilog idu i iskustva ispitanih članova savjeta mladih, gdje ih polovica izražava da o problemima mladih s čelnicima raspravljaju jednom u 6 mjeseci ili rjeđe.</p> <p>Sastanci s Gradonačelnikom moraju biti sadržajni i kvalitetno pripremljeni te je izgledno da bi redoviti tromjesečni sastanci bili sami sebi svrha. Obavezni polugodišnji sastanci ostavljaju znatno više vremena za pripremu sastanka i daju priliku za kvalitetnu procesnu evaluaciju rada u prethodnom razdoblju. U slučaju potrebe, naravno, sastanci se mogu održavati i češće.</p> <p><i>[Predlažemo da se u članku 24. stavak 1. riječ "tri" zamijeni sa riječi "šest".]</i></p>
Datum dostavljanja prijedloga i mišljenja	19. studenog 2023.

Važna napomena:

Popunjeni obrazac dostaviti na adresu elektroničke pošte zaključno do 19. studenog 2023. godine :

odluka.savjetmladih@split.hr

Po završetku savjetovanja, svi pristigli prijedlozi bit će razmotreni te ili prihvaćeni ili neprihvaćeni, odnosno primljeni na znanje uz obrazloženja koja su sastavni dio Izvješća o savjetovanju s javnošću.

Izvješće će biti objavljeno na internetskoj stranici Grada Splita.

Ukoliko ne želite da Vaši osobni podaci (ime i prezime) budu javno objavljeni, molimo da to jasno istaknete pri slanju obrasca.

Anonimni, uvredljivi i irelevantni komentari neće se objaviti.